

Informe Reunión negociadora del Mercosur y la Unión Europea y otras

Noviembre 6 al 11 de 2017 (Brasilia- Brasil)

a) Mercosur-Unión Europea

Antecedentes

El cierre de la anterior reunión negociadora del CBN (XXIX ronda de negociación) fue decepcionante para el Mercosur tanto a nivel oficial como privado, fundamentalmente por los casos de las carnes y del etanol. Lo ofertado por la UE se la consideró por debajo de las expectativas, subrayando que era menor a la del año 2004 (1.000.000 de metros cúbicos para el etanol y 100.000 toneladas para la carne bovina).¹

Se recuerda que las discusiones se focalizaron tanto en el volumen de la cuota, como en el arancel intra-cuota existente en el comercio bilateral de los principales productos agrícolas del Mercosur². Por su parte, once países de la UE liderados por Francia e Irlanda, enviaron una carta a la Comisión Europea, proponiendo que los negociadores pospusieran la oferta agrícola al Mercosur pues consideraban que el bloque es particularmente vulnerable a las importaciones de carne bovina, etanol, azúcar y aves de corral. No obstante, la Comisaria Europea de Comercio, C. Malmström señaló los beneficios potenciales de acuerdo comercial entre la UE y el Mercosur.

A pesar de lo anterior, y por el nivel de compromiso de ambas partes para alcanzar un acuerdo global en el 2017, agrego que creía “técnicamente posible” resolver el problema de la carne y el etanol, opinión consensuada entre todos los representantes oficiales, señalando que le había pedido a la UE, que lograra llegar a un acuerdo global, equilibrado y con aceptación entre todos los países intervinientes; aunque la opinión del Mercosur que fue para alcanzar esa meta, la UE debe haber una mejora sustancial por parte de la UE (entre otros la carne vacuna, la de ave y el arroz, además de incluir los productos lácteos).

En particular, el Gobierno argentino mantenía la expectativa de alcanzar un “acuerdo político” para fines del 2017, por lo que las negociaciones debían continuar, pero avanzando con algún instrumento que permita afirmar que es un acuerdo que se va a concretar, aunque posiblemente pueda requerir algunos ajustes durante el 2018.

Las novedades

Todos los participantes en la ronda negociadora del 6 de noviembre guardaban la expectativa de que la UE presentara una nueva oferta revisada, en base al claro rechazo de su anterior posición. Y la novedad surgió el martes 7 de noviembre en reunión reservada a los representantes privados argentinos en la Embajada de nuestro país. En la misma se informó reservadamente que en el país había desarrollado una propuesta global que tenía en cuenta lo ya completado, lo que restaba completar y una especie de estimación acerca de lo pendiente para llegar a un acuerdo global

¹ El embajador brasileño Ronaldo Costa Filho comentó que la oferta, que incluía una cuota con bajos aranceles para 70.000 toneladas de carne de res y 600.000 metros cúbicos de etanol, estaba lejos de lo que el Mercosur esperaba.

² Por ejemplo: mientras cada tonelada de azúcar dentro de la cuota se grava en 98 euros, la tonelada de cuota de carne bovina tiene un arancel intra-cuota que ronda el 20 %. El arancel fuera de cuota para la carne vacuna supera el equivalente al 100 % del precio de la tonelada.

interesante que satisfaga los intereses de ambas regiones. El mismo iba a ser evaluado ese día por el Mercosur y de estar de acuerdo se presentaría a la UE para sus análisis.

Paralelamente, el presidente M. Macri recibía al vicepresidente de la Comisión Europea, el finlandés Jyrki Katainen, quien hizo un viaje relámpago al país, presuntamente para dar una fuerte señal política a los negociadores del acuerdo, que se habían propuesto alcanzar la firma del tratado a fines de este año (peses a que Katainen admite que las discusiones van contra reloj, pero hay optimismo para alcanzar el objetivo de diciembre 2017).

De la reunión citada se informó que ambas partes entienden que se trata de un acuerdo estratégico y no sólo de libre comercio, que fortalecerá la "posición geopolítica del Mercosur" en el mundo, además de "disparar la confianza de los inversores".

El mes pasado, se habían encendido algunas alarmas por expresiones del presidente de Francia, E. Macron, alertando sobre los riesgos de "precipitarse" a firmar un acuerdo comercial. Incluso, sugirió rever parte de las dos décadas de negociaciones que ya llevan los bloques para la firma de un acuerdo. Francia logró tratar el tema en una cumbre de la UE, pero su objetivo de poner un freno a las discusiones, que se aceleraron en los últimos dos años, no prosperó.³

Katainen viajó a Brasil, para una reunión con los cancilleres, en la que se habló de los temas más sensibles de la negociación, enfatizando que no deben generarse erradas interpretaciones de los intereses de cada región. Por declaraciones posteriores, había cumplido con el propósito pretendido de dar una señal positiva contundente para concluir satisfactoriamente las tratativas.⁴

La propuesta del Mercosur

Si bien no hubo información detallada, se conoció que la iniciativa ofrece:

- una serie de incentivos para que los europeos mejoren las ofertas en productos claves para el Mercosur (P.e.: se mejoró sustancialmente la cantidad de productos desgravados pasando del 82% al 90% del total de productos acordados en el intercambio, algunos de los cuales son de especial interés de la UE);
- acelerar la desgravación temporal de algunos productos que, originalmente, se planteaba hacer en un periodo de diez años.

El Mercosur aclaró que con esta fórmula y "*bolsa de propuestas*", la intención de que la UE mejore sustancialmente la oferta de las cuotas para productos como la carne y el etanol, a pesar de que en la ronda concluida, no se presentaron nuevas propuestas para la carne, por lo que la única propuesta europea sigue siendo la anterior (70 mil toneladas) ya rechazada por el Mercosur. Al respecto se aclaró que en caso de que la UE responda positivamente a la nueva propuesta del Mercosur, se podrán "acelerar las negociaciones" y concluir las antes de fin de año, durante la conferencia ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en Buenos Aires.

³ La principal preocupación de Francia es que los productos agrarios del Mercosur perjudiquen a los productores europeos. "Hay temas difíciles, como el agropecuario, pero nosotros tenemos un mandato para negociar", señaló anoche Katainen, en la sede de la delegación de la UE. Después del referéndum que dio vía libre al Brexit y tras la asunción de D. Trump, quien promueve medidas proteccionistas, el bloque europeo intensificó los contactos con otras regiones para lograr alternativas comerciales, en tanto que nuevas orientaciones políticas en América latina propician un avance de las negociaciones.

⁴ El Mercosur le entregó a la UE un paquete de propuestas con "cantidades y reglas" para encaminar el fin de las negociaciones, y buscan posibilitar un acuerdo entre los dos bloques en temas claves.

Conclusiones

- 1) Si bien no se conocen detalles del nuevo paquete entregado por el Mercosur a la UE, todas las opiniones transmitidas por los sectores oficiales son optimistas en cuanto a la receptividad y administración de la flexibilidad que la UE pueda aplicar, para alcanzar el resultado definitivo de las negociaciones antes que finalice el 2017.
- 2) Además, se orientan a entender que tras veinte años los bloques se encuentran muy próximos a concluir las negociaciones.
- 3) En la próxima reunión programada para el 27 de Noviembre al 6 de Diciembre en Bruselas podría alcanzarse dicho objetivo.
- 4) En los sectores privados se mantiene la idea de que se trataría de un acuerdo “político” que aun mantendría algunas cuestiones para ser resueltas en el año próximo.
- 5) Al respecto, y en calidad de estimaciones, se debe considerar que los tiempos que demandarán los procedimientos posteriores serían:

i. Ajustes y “limpieza”:	6 meses
ii. Traducciones a los idiomas que se requieran:	6 meses
iii. Nuevas revisiones y envío a los Congresos:	6 meses
iv. Análisis y aprobación de los Parlamentos:	24 meses

lo que hace un estimado de tres y medio años para que el acuerdo comience su vigencia.
- 6) El último apoyo político lo dio la visita del vicepresidente de la Comisión Europea (CE) Jyrki Katainen, quien visitó el país y a Brasilia, por solo dos días.
- 7) Resulta evidente que la UE desea el acuerdo con el Mercosur hasta por razones geo políticas (p.e.: avances proteccionista de EEUU y ratificación de la orientación actual de China) y las declaraciones de C. Malmström y la visita de Katainen así lo demuestra.
- 8) Con la embajadora Aude Maio-Coliche, este funcionario aseguró que cuanto más se acercan las partes, “más difíciles” se vuelven las negociaciones, pero descartó que puedan extenderse durante 2018 pues “no hay nada que pueda solucionarse con más tiempo”.⁵
- 9) Afirmó que las economías ya están integradas y la UE es el mayor socio e inversor del Mercosur, por lo que el acuerdo permitirá una complementariedad más efectiva, generará un ambiente de negocios más previsible y con más certezas.
- 10) Sostuvo a su vez que una vez alcanzado el acuerdo, el mismo otorgará confianza en los inversores (especialmente respecto a Argentina), cambiará el lugar que el Mercosur ocupa geopolíticamente a nivel mundial, y aumentará el comercio en ambas partes.
- 11) El propósito de que se las negociaciones se concluyan antes de la reunión ministerial de la OMC (del 10 al 13 de Diciembre) también es claro, con el objeto de cumplir con un mandato del presidente Macri (según comentarios extraoficiales).
- 12) Separando la “conclusión de las negociaciones”, de la “firma protocolar” del futuro acuerdo durante la Cumbre del Mercosur programada para el 21 y 22 de diciembre también resultaría de interés puntual de Brasil, al concluir su mandato Pre Tempore al mando del bloque.
- 13) Finalmente debe mencionarse la excelente predisposición de los sectores oficiales de los países del Mercosur en mantener informados con reuniones diarias a los representantes privados asistentes. En particular debe nuevamente destacarse aquella convocada exclusivamente para los representantes argentinos en la Embajada de nuestro país, con el Subsecretario Victorio Carpinetti y otros miembros del sector oficial cargo de las negociaciones.

⁵ Aunque habría que analizar potenciales cambios en la Comisión Europea para el año próximo.

b) Reunión regional del FCES

La reunión se desarrolló en la sede de la CNC, y contó con representantes de todos los países y como invitado especial el Sr. Mario Soares en nombre del CESE (Consejo Económico y Social de Europa).

Se cumplió con la Agenda propuesta y fue relevante que todos los negociadores participasen en una reunión informativa con una duración que excedió las que mantienen con los sectores privados diariamente. En esta, mantuvieron una posición optimista en cuanto al desarrollo del proceso, pero debe tenerse en cuenta que en esa fecha, el Mercosur aún no había entregado el “nuevo paquete” citado anteriormente y considerado como estratégicamente clave para la continuidad de las negociaciones.

c) Reunión en el Instituto Social del Mercosur (ISM)

Sin estar en los planes se me solicitó participar junto al delegado de la CNC de la reunión anual del ISM, en representación del FCES, lo que fue cumplido y según las opiniones, satisfactoriamente.

En la misma los directivos actuales del ISM presentaron un detallado informe acerca de las actividades desarrolladas en el periodo junto con un balance de fondos recibidos y aplicados a proyectos aprobados.

d) Consejo de Cargadores del Mercosur (CCM)

Como estaba planificado, se mantuvieron reuniones en al CNC y en la CNI ambas en conjunto con el representante uruguayo de la CIU.

En todos los casos se explicaron los motivos y alcances para la constitución del CCA en la Argentina, experiencia interna actual y el objetivo de extenderlo a todos el país.

La agenda sería aprobar e iniciar el proyecto para que en cada país miembro oficial del Mercosur se constituyan secciones nacionales de manera de alcanzar el objetivo final de instalar el CCM. Para tal fin además, se entregaron algunos documentos fundacionales y operativos, acordando que los mismos serían analizados en cada país con el propósito de que el CCM pueda quedar establecido para mediados del año próximo.

e) Acuerdo de Cooperación entre la Confederación Nacional de Comercio de Brasil (CNC) y la Cámara Argentina de Comercio y Servicios de Argentina (CAC)

En reunión con el Vicepresidente de la CNC Dr. Darci Piana, se analizaron los detalles de un potencial acuerdo entre ambas entidades. La CNC presentó algunas características nuevas que modifican el contenido de la anterior redacción y fueran utilizadas satisfactoriamente en sus tratativas con Taiwán.

En principio, esta nueva alternativa pareció más adecuada, y se remitió inmediatamente a la Gerencia General de la CAC para su conocimiento, análisis y aprobación. El objetivo es que el acuerdo institucional se pueda firmar con el Presidente de la CAC, durante el desarrollo de la reunión ministerial de la OMC, a la cual asistiría el Dr. Piana en reemplazo del Presidente de la CNC por cuestiones personales.

Ing. Carlos R. Restaino
Presidente Comisión Honoraria de Integración y Mercosur